



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU

Zagreb, 31. siječnja 2017.

STATISTIČKI SAVJET RH  
RAVNATELJ DZS-a

## ZAPISNIK SA 7. SJEDNICE STATISTIČKOG SAVJETA REPUBLIKE HRVATSKE

održane 31. siječnja 2017. u 9.00 sati  
u Državnom zavodu za statistiku, Ilica 3, u Kabinetu ravnatelja

Sjednica je trajala od 9.00 do 10.30 sati.

Prisutni: gosp. Marko Krištof, gosp. dr. sc. Anto Bajo, gosp. Anđelko Stričak, gosp. Branko Banda (zamjena za gđu Zrinku Debeljak), gosp. Stipe Župan, gosp. Igor Jemrić, gosp. Boris Feis, gđa Blaženka Roginek, gosp. Davor Jurić, gđa dr. sc. Emira Bečić, gđa Karmen Maričić, gđa Brankica Novosel, gđa Melita Čičak i gđa Franka Vojnović

Odsutni: gđa Jasna Belošević-Matić, gosp. Emil Kuhtić, gosp. Dario Runtić i gđa Slavica Cvitanić

Ostali sudionici iz DZS-a: gđa Andrea Galić Nagyszombaty, gđa Mirna Relac Lesjak i gđa Vanja Kuzmić

Sjednicu je otvorio predsjednik, gosp. Anto Bajo te je pozvao novog člana Statističkog savjeta, gosp. Anđelka Strička, predstavnika Hrvatskog sabora, da se ukratko predstavi ostalim članovima. Nakon kratkog predstavljanja novog člana, gđin Bajo predložio je dnevni red koji je jednoglasno prihvaćen.

Dnevni red:

1. Prihvaćanje Zapisnika sa 6. sjednice Statističkog savjeta Republike Hrvatske od 1. lipnja 2016.
2. Rasprava o Nacrtu prijedloga godišnjega provedbenog plana statističkih aktivnosti Republike Hrvatske 2017. godine
3. Razno

Gosp. Krištof predložio je da se kratko izvješće o postignućima i statističkim aktivnostima provedenima u razdoblju između održavanja dviju sjednica ubuduće formulira u redovitu točku dnevnog reda koja je inače obuhvaćena točkom *Razno*.

U nastavku, gosp. Krištof posebno je istaknuo provedbu statističke aktivnosti koje je realizirana u suradnji sa Svjetskom bankom, a financiranje je provelo Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije iz sredstava pomoći Europske unije. Riječ je o aktivnosti Mapiranje i

izračun geografske raspodjele rizika od siromaštva, kojom su prvi put spojeni podaci iz Popisa stanovništva s anketnim podacima. Pomoću mikrosimulacijskog modela izračunate su procjene stopa siromaštva za gradove i općine, i to pomoću dva metodološka pristupa. Naglašeno je da će ti podaci biti korišteni za planiranje različitih politika i da bi DZS trebao imati ulogu u daljnjim aktivnostima vezanima za izračun indeksa višestruke deprivacije.

Također je istaknuto da je namjera da DZS postane centralno mjesto iz kojeg će se diseminirati svi podaci koji su vezani za Republiku Hrvatsku te da je logično da Zavod proizvodi više različitih kompozitnih indeksa, što predstavlja aktivnost kojom se Zavod dosad nije bavio.

Nadalje, gosp. Krištof je najavio objavu rezultata istraživanja o socioekonomskim obilježjima hrvatskih branitelja provedenog 2015. godine, a kojim su spajani podaci iz registra hrvatskih branitelja s ostalim izvorima podataka kako bi se dobila slika socioekonomskih obilježja hrvatskih branitelja. S Ministarstvom hrvatskih branitelja utvrđeno je koji podaci će biti predmet objave te će se oni objaviti krajem travnja 2017.

Gosp. Krištof sa zadovoljstvom je obavijestio članove Savjeta da je Zavod ponovno započeo s prikupljanjem podataka za Anketu o potrošnji kućanstava (APK) za koju su se podaci započeli prikupljati tijekom 2016. godine, ali zbog nedostatka financijskih sredstava Anketa u 2016. nije provedena. Također je zahvalio predstavniku Ministarstva financija jer su sredstva dodijeljena Zavodu povećana prvi put od 2007. te će ista biti iskorištena za unaprjeđenje kvalitete statističkih istraživanja.

Gosp. Krištof iznio je da se nastavlja s aktivnostima ispunjenja preporuka iz *Peer Review visita*. Riječ je o stručnoj ocjeni usklađenosti hrvatskog statističkog sustava, a koju je proveo tim nezavisnih, inozemnih stručnjaka. Zavod je dobio preporuke koje mora usvojiti, a većina njih bit će riješena donošenjem novog Zakona o službenoj statistici (u daljnjem tekstu: Zakon) koji je na prethodnim sjednicama predstavljen u više navrata. Zakon je, po treći puta, poslan na mišljenje tijelima državne uprave te se još čeka mišljenje Ministarstva uprave.

Prijedlogom novog Zakona predviđa se jačanje neovisnosti DZS-a koja je propisana europskom uredbom o službenoj statistici, odnosno njezinim izmjenama iz 2015., a koje se odnose na postupak imenovanja i razrješenja ravnatelja nacionalnih statističkih ureda. Zakon donosi i mnoge izmjene koje bi trebale uvelike unaprijediti hrvatski statistički sustav. Ponajprije se radi o jačanju koordinacijske uloge Zavoda u odnosu na ostale nositelje službene statistike te se stoga Zakonom predviđa osnivanje novoga koordinacijskog tijela službene statistike – Odbora proizvođača službene statistike Republike Hrvatske. Nadalje, Zakon predviđa i pravnu osnovu za kvalitetnije prikupljanje podataka iz drugih administrativnih izvora te omogućuje korištenje baza koje su u posjedu izvještajnih jedinica pri čemu se posebna važnost pridaje *big data* podacima. U Zakonu se navodi da DZS ima pravo pristupiti bilo kojoj bazi koja je u vlasništvu izvještajne jedinice ukoliko se korištenjem iste može smanjiti ukupno opterećenje svih ostalih izvještajnih jedinica. Također, Zakonom bi se omogućilo državnim, lokalnim i međunarodnim tijelima da predlože provedbu statističkog istraživanja za koje bi sami snosili troškove. DZS se nada da će jedinice lokalne uprave, a možda i neke međunarodne organizacije, biti zainteresirane za povećanje uzorka na određenom teritoriju kako bi anketna istraživanja koja su inače reprezentativna samo na razini NUTS 2 regija postala reprezentativna i na nižoj razini. Zaključno, Zakon bi trebao omogućiti DZS-u ostvarivanje vlastitih prihoda na temelju provođenja posebnih obrada na zahtjev korisnika, a koje bi DZS koristio za angažiranje dodatnih resursa, odnosno unaprjeđenje sustava službene statistike. Gosp. Krištof vjeruje da će Zakon relativno skoro opet biti upućen u proceduru usvajanja.

Nadalje, gosp. Krištof obavijestio je da je Zavod započeo s intenzivnim aktivnostima vezanima za pripremu Popisa stanovništva, kućanstva i stanova 2021. godine, koji se ovaj put neće provoditi pomoću papirnatih obrazaca, već putem računala. Do kraja tekuće godine održat će se sastanci s tijelima državne uprave značajnima za provođenje Popisa koja bi trebala imati ključnu ulogu u

donošenju odluka o uspostavi temeljnih registara. Gosp. Krištof ističe važnost uspostave registra stanovništva koji bi sadržavao podatke o migracijama stanovništva (unutarnjim i vanjskim) te bi se njime na jednom mjestu ažurirale informacije o građanima koje proizlaze iz administrativnih postupaka. Također, smatra da je registar stanova i zgrada veoma važan jer se u njemu svakoj stambenoj jedinici dodjeljuje jedinstveni identifikator na koji se kasnije mogu vezati ostala obilježja. Ističe kako bi koristi od uspostave registara bile višestruke jer bi se njihovim povezivanjem omogućilo efikasnije funkcioniranje pravosuđa (npr. olakšana dostava pismena) te kvalitetnije planiranje politika na državnoj i lokalnoj razini.

Vežano za provedbu preporuka iz *Peer Review-a*, očekuje se skora objava revizijske politike i Pravilnika o diseminaciji. U prvoj fazi, formiralo bi se pet korisničkih vijeća na kojima bi se raspravljalo o pojedinim statističkim područjima (statistika stanovništva, statistika tržišta rada, statistika robne razmjene, statistika poljoprivrede i statističke infrastrukture), a uskoro se planira i formiranje Vijeća za nacionalne račune i poslovne statistike.

U nastavku je gosp. Krištof iznio planove DZS-a za 2017. te istaknuo kako se nada da će tijekom godine biti dovršena nova web stranica. Osim toga, istaknuo je da su u tijeku dva EU projekta od kojih prvi projekt ima za cilj objediniti funkcionalnosti svih web obrazaca Zavoda te ih povezati s jedinstvenom platformom čime će se omogućiti jednostavnije generiranje novih obrazaca te upravljanje samim istraživanjima. Drugi projekt usmjeren je na unaprjeđenje sustava za zaštitu statističkih podataka te uspostavu sustava upravljanja korisnicima, a čiji rezultat bi trebala, među ostalim, biti i objava anonimiziranih mikro podataka za javnu upotrebu (*public use files*). Uspostavom sustava za upravljanje korisnicima trebalo bi se olakšati praćenje resursa koji se troše na obradu svakog korisničkog zahtjeva. Također, vežano za praćenje korištenja resursa, započeto je provođenje aktivnosti vežanih za uspostavu sustava troškovnog upravljanja koji bi omogućio praćenje troškova svakog pojedinog istraživanja.

Gosp. Krištof također je informirao članove Savjeta da je izmještena tiskara u prizemlju Ilice 3 jer je Zavod smanjio količinu tiskanja obrazaca s devet milijuna stranica na jedan milijun godišnje. Planirano je da se prostor bivše tiskare prenamijeni u korisnički centar.

Gđa Maričić spomenula je da su gđa Novosel i ona, nakon reorganizacije Ministarstva gospodarstva, zaposlene u istom tijelu te je postavila pitanje vežano za njihov status u članstvu Statističkog savjeta. Gosp. Krištof je odgovorio da su imenovane punopravne članice Savjeta sve dok Vlada RH ne donese rješenje o imenovanju novih članova.

Gosp. Jemrić ukratko je informirao članove da je u HNB-u pokrenut pilot projekt za statističko istraživanje o financijama i potrošnji kućanstava koji je uvršten u Nacrt prijedloga GPP-a 2017. HNB je odabrao agenciju koja će provesti navedeno istraživanje te bi podaci mogli biti raspoloživi iduće godine. Pohvalio je uspješnu suradnju DZS-a i HNB-a te istaknuo kako bez nje ne bi bilo moguće provesti to veoma korisno istraživanje.

## **1. Usvajanje zapisnika sa 6. sjednice Statističkog savjeta Republike Hrvatske od 1. lipnja 2016.**

Gosp. Bajo pozvao je članove da iznesu eventualne primjedbe na Zapisnik sa 6. sjednice Statističkog savjeta Republike Hrvatske od 1. lipnja 2016.

Nije bilo primjedbi na Zapisnik te je proveden postupak glasovanja.

### **Zaključak:**

**Zapisnik sa 6. sjednice Statističkog savjeta od 1. lipnja 2016. jednoglasno je prihvaćen.**

## **2. Rasprava o Nacrtu prijedloga godišnjega provedbenog plana statističkih aktivnosti Republike Hrvatske 2017. godine**

Gosp. Krištof je istaknuo da je broj nositelja službene statistike navedenih u Nacrtu prijedloga GPP-a 2017. manji nego prošlih godina, što je rezultat pregovora s Ministarstvom unutarnjih poslova i Hrvatskom regulatornom agencijom za mrežne djelatnosti (HAKOM). Naime, nakon provedene analize utvrđeno je da nema potrebe da navedene institucije imaju status nositelja službene statistike, jer su iste posjednici administrativnih podataka. Također je istaknuo kako se promjenom statusa navedenih institucija neće smanjiti količina objavljenih podataka.

Gosp. Krištof informirao je prisutne članove o Nacrtu prijedloga godišnjega provedbenog plana statističkih aktivnosti Republike Hrvatske 2017. godine. Naveo je da je planirana provedba ukupno 281 statističke aktivnosti, a od toga 167 na temelju neposrednog prikupljanja podataka, 69 statističkih istraživanja na temelju administrativnih izvora ili metodom promatranja i praćenja te 45 razvojnih aktivnosti. Od ukupno 281 statističke aktivnosti, Državni zavod za statistiku u 2017. provest će 234 aktivnosti.

Gosp. Krištof istaknuo je kako je prijedlogom novog Zakona predviđen proceduralni pomak prilikom donošenja godišnjih provedbenih planova te je zamolio za podršku tom prijedlogu.

Gosp. Bajo je istaknuo kako bi bilo primjereno da se Zakon o službenoj statistici što prije usvoji te izrazio nadu ga će g. Stričak, kao predstavnik Sabora, u tome pružiti potporu Statističkom savjetu.

Gđa Galić Nagyszombaty, voditeljica Samostalne službe za strategijski razvoj statističkog sustava, istaknula je, da na temelju iskustva iz proteklih godina, u praksi je neprovedivo da dokument bude usvojen na vrijeme, odnosno do kraja tekuće godine za iduću godinu. Naime, prilikom slanja dokumenata u proceduru usvajanja u Vladi RH potrebno je, među ostalim, priložiti i Obrazac standardne metodologije za procjenu fiskalnog učinka (PFU obrazac). S obzirom da Ministarstvo financija smatra, da za potrebe izrade planskih dokumenata DZS-a, ne može dati suglasnost na PFU obrazac popunjen na temelju projekcija državnog proračuna, DZS je primoran čekati donošenje proračuna RH, koje se uobičajeno realizira krajem godine. Tek tada DZS može od svih nositelja službene statistike zatražiti dostavu procjena financijskih učinaka temeljem kojih se izrađuje objedinjeni PFU obrazac koji se dostavlja Ministarstvu financija na suglasnost i ovjeru. Navela je kako postojeća procedura onemogućava pravovremeno upućivanja dokumenata u Vladu RH te bi ovjera PFU-a temeljem projekcija uvelike ubrzala proceduru donošenja dokumenta te omogućila njihovo pravovremeno donošenje.

Gosp. Bajo otvorio je raspravu o dokumentu.

Gosp. Jemrić upitao je ravnatelja DZS-a ima li nekih saznanja o odazivu hrvatskih poduzeća na međunarodnu inicijativu za uspostavu svjetskog jedinstvenog identifikatora pravnih osoba (LEI – *Legal Entity Identifier*). Gosp. Krištof odgovorio je da nema informaciju o sustavu LEI.

Nakon održane rasprave gosp. Bajo je zatražio glasovanje o predmetnom dokumentu.

Svi članovi glasovali su za prihvaćanje predmetnog dokumenta.

### **Zaključak:**

**Jednoglasno je prihvaćen Nacrt prijedloga godišnjega provedbenog plana statističkih aktivnosti Republike Hrvatske 2017. godine.**

### 3. Razno

Gđa Bečić postavila je pitanje na koji način i kako druge institucije mogu aplicirati za dobivanje financijskih sredstava iz EU-a pomoću, a na temelju kojih bi se provodila istraživanja čiji nositelj nije DZS, ali uz metodološku pomoć stručnjaka Zavoda. Također je zatražila informaciju kako postići da administrativni izvori budu glavni izvori podataka.

Gosp. Krištof odgovorio je da približno 20% ukupnih sredstava DZS-a čine EU sredstva te da administrativni izvori podataka nemaju mogućnost financiranja iz europskih sredstava. Eurostat ne zahtijeva unaprijeđenje administrativnih izvora, već isključivo dostavu traženih podataka, te je veća upotreba administrativnih izvora podataka interes zemalja članica, odnosno nacionalnih statističkih ureda. U sklopu provođenja *Vizije 2020* uspostavljen je projekt ADMIN kojim će se unaprijediti i proširiti korištenje administrativnih podataka. DZS trenutno traži moguće izvore administrativnih podataka koji bi se koristili prilikom provođenja sljedećeg popisa stanovništva RH. Od velike koristi bile bi preporuke statističara ostalim tijelima o tome kako voditi administrativne evidencije i koristiti administrativne izvore podataka. Bilo bi veoma korisno da inicijativa ne ostane samo na nacionalnoj razini, već kada bi te preporuke podržalo i Vijeće EU.

Gđa Maričić izrazila je zadovoljstvo uvrštavanjem projekta istraživanja i razvoja u Nacrt prijedloga GPP-a 2017. Ponudila je pomoć vezanu za dostavu podataka o subjektima u privatnom vlasništvu koji ulažu u istraživanje i razvoj. Naime, Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta raspolaže iznosom od 300 milijuna eura za pomoć subjektima koji ulažu u istraživanje i razvoj te je pozvalo sve takve subjekte da apliciraju za dodjelu spomenutih sredstava. Na temelju zaprimljenih zahtjeva, Ministarstvo bi DZS-u dostavilo informacije o istima kako bi ih se kontaktiralo radi prikupljanja podataka u sklopu provođenja aktivnosti Inovacijske aktivnosti poduzeća.

Gosp. Krištof je podržao prijedlog te je predložio bilateralni sastanak s predstavnicima Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta.

Gosp. Bajo zahvalio je članovima Statističkog savjeta na sudjelovanju na sjednici te zaključio sjednicu u 10.30 sati.

Zapisnik sastavile

Vanja Kuzmić  
Mirna Relac Lesjak

Zapisnik odobrio



dr. sc. Anto Bajo, v. r.